

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O SOCIJALNOJ SKRBI

Zagreb, 06. 11. 2013.



Novčane naknade - ciljevi

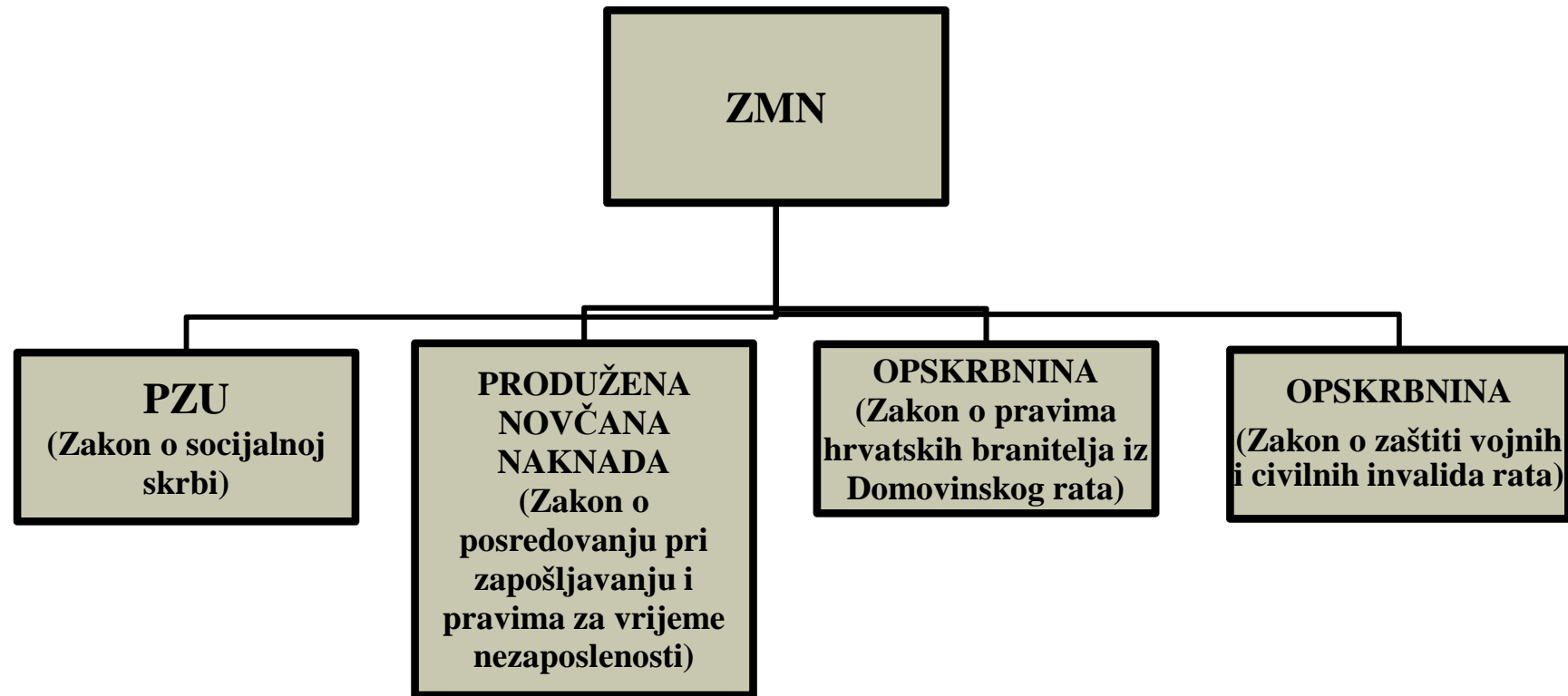
- objediniti novčane naknade;
- povećati djelotvornost i bolju ciljanost sustava socijalnih naknada;
- jasno definirati prihodovni i imovinski cenzus;
- utvrditi jedinstvenu metodologiju određivanja imovinskog cenzusa;
- kroz uvođenje informacijskog upravljačkog sustava socijalne skrbi uvesti registar korisnika socijalne skrbi, automatizirati proces podnošenja zahtjeva, obrade i isplate novčanih pomoći te razviti sustav upravljanja predmetima;
- propisati mjere radne aktivacije za nezaposlene korisnike socijalne pomoći kroz ograničeno trajanje prava na socijalnu pomoć (dvije godine);

Zajamčena minimalna naknada

Novi oblik socijalne naknade kojom država jamči da će se, sukladno raspoloživim sredstvima, uredbom Vlade propisivati visina iznosa na koji će imati pravo svaka osoba/kućanstvo s nedostatnim prihodima i imovinom za ostvarivanja osnovnih životnih potreba

Predložena visina osnovice ZMN-a za početak primjene je 800,00 kuna

STRUKTURA ZMN-A



Ključne odrednice zajamčene minimalne naknade

- ✓ Objedinjavanje 4 naknade u jednu - ZMN
- ✓ Uvodi se jedan administrativni i upravni postupak umjesto 4
- ✓ Postupak se provodi u centrima za socijalnu skrb u nadležnosti Ministarstva socijalne politike i mladih
- ✓ Jasnije propisivanje prihodovnog i imovinskog cenzusa kod priznavanja prava na zajamčenu naknadu;
- ✓ Promjena ljestvice ekvivalencije - bolja zaštita samaca i samohranih roditelja

Ljestvica ekvivalencije

Samac i samohrani

roditelj koef. 1,0 800,00 kuna

Odrasli član obitelji koef. 0,6 480,00 kuna

Dijete koef. 0,4 320,00 kuna

Ukupan maksimalni iznos ZMN-a po obitelji - 2.900,00 kn

Za provedbu predloženog ZMN-a je osigurano 806 milijuna kuna (prebačena sredstva s tri objedinjene naknade)

SIMULACIJE UČINKA NA TRENUTNE KORISNIKE POMOĆI ZA UZDRŽAVANJE:

	ZMN	PZU
samac	800	600
samohrani roditelj s 1 djetetom	1120	975
samohrani roditelj s 2 djece	1440	1550
2 odraslih + 2 djece	1600	1700
3 odraslih + 3 djece	2400	2550
2 odraslih + 5 djece	2560	3050
2 odraslih + više od 5 djece	2900	

Korisnici ZMN-a imaju pravo na dodatne pomoći:

- ✓ Troškovi stanovanja - 50% iznosa ZMN-a u nadležnosti JLS
- ✓ Troškovi ogrjeva- 990 kn u nadležnosti županija
- ✓ Doplatak za pomoć i njegu – 500 kuna
- ✓ Osobna invalidnina – 1250 kn
- ✓ Jednokratna pomoć – u maksimalnom iznosu od 2500 kn godišnje po kućanstvu
- ✓ Doplatak za djecu – 300 kn
- ✓ Doplatak za djecu (s invaliditetom) 830 kn
- ✓ Više od 50 različitih socijalnih programa u nadležnosti JLS **(na godišnjoj razini koštaju 1,5 milijardi kn što je dvostruko veći proračun od ZMN-a, a pri tom ne podliježu nikakvom modelu nadzora učinkovitosti)**
- ✓ Topli obrok za djecu (izravna uplata školi u ime korisnika)

Radna aktivacija

- ✓ Radno sposobnom samcu ili članu kućanstva pravo na ZMN, priznaje se najduže do dvije godine, a novi zahtjev nema pravo predati u sljedeća tri mjeseca;
- ✓ Ako odbije ponuđeni posao, osposobljavanje, prekvalifikaciju, dokvalifikaciju ili samovoljno otkaže ugovor o radu ukida mu se pravo na zajamčenu minimalnu naknadu i nema pravo podnijeti zahtjev za ZMN u sljedećih 6 mjeseci nakon mjeseca u kojem je pravo prestalo

Poticaji za rad

- ✓ U slučaju zapošljavanja radno sposobnog samca ili člana kućanstva, u trajanju od najmanje godinu dana, u prvom mjesecu rada ZMN samcu ili kućanstvu se ne ukida, odnosno ne umanjuje se za ostvareni prihod;
- ✓ U drugom mjesecu rada iznos ZMN-a se umanjuje samcu ili kućanstvu za 25 % iznosa, a u trećem mjesecu za 50% iznosa;
- ✓ Pravo na ZMN ukida se ukoliko osoba radi dulje od tri mjeseca, a prosječni prihod u ta tri mjeseca prelazi visinu priznatog iznosa na zajamčenu minimalnu naknadu za samca ili kućanstvo.

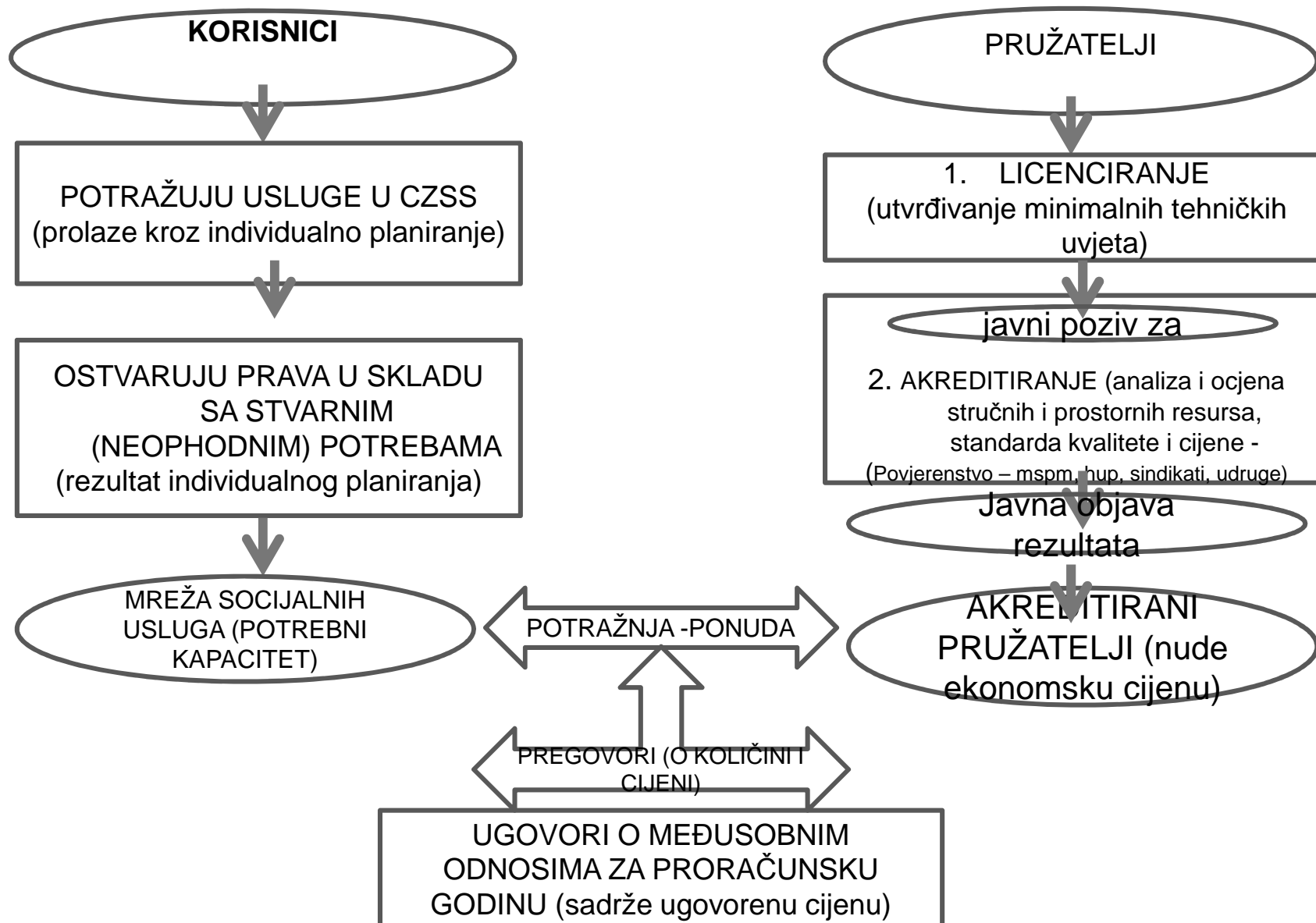
Slijedeći korak...

- ✓ ZMN kao model procesnog objedinjavanja predstavlja korak u pravcu uvođenja jedinstvenog centra za novčane naknade “ONE STOP SHOP” koji bi administrativno i upravno preuzeo kontrolu nad svim naknadama koje trenutno provode područni uredi centara za socijalnu skrb, HZZO-a, HZMO-a, HZZ-a, uredi državne uprave
- ✓ korist krajnjim korisnicima – sve na jednom mjestu
- ✓ nadzor i upravljanje sredstvima s jednog mjesta
- ✓ racionalizacija ljudskih resursa kroz jedinstvenu informatičku aplikaciju te mogućnosti jačanja ljudskih kapaciteta u deficitarnim dijelovima državnog sustava

Ugovaranje socijalnih usluga

- uvodi se novi način ugovaranja i financiranja socijalnih usluga
- Pružatelji usluga će morati biti licencirani i proći postupak akreditacije – standardizacija kvalitete usluga
- svi pružatelji usluga u mreži će cijenu usluga formirati temeljem jedinstvene metodologije za izračun cijene usluge što će biti propisano pravilnikom;
- na kalkulaciju cijene pojedinog pružatelja usluga utjecat će njegova usklađenost sa smjernicama za pružanje usluga u mreži koje se odnose na stručne i prostorne resurse, te usklađenost s minimalnim standardima kvalitete.
- kao rezultat tog procesa proizlazi i model financiranja koji pretpostavlja plaćanje po izvršenoj usluzi, što znači da će novac „slijediti“ korisnika.

UGOVARANJE SOCIJALNIH USLUGA



Usluga pomoći (i njege) u kući

TRENUTNO STANJE

-besplatna usluga - korisnici koji ostvaruju prihod do 300% osnovice-1.500,00 kn (100% financiranje iz DP)

-Ugovaranje međusobnih odnosa s pružateljima usluga - centri za socijalnu skrb sklapaju ugovor s pružateljima usluga pomoći i njege u kući

-Usluge pomoći i njege u kući propisane Zakonom + usluge pomoći u kući iz „Programa pomoć u kući starijim osobama”

PRIJEDLOG

-Objedinjavanje prava na pomoć i njegu i „Programa pomoć u kući starijim osobama” u jedinstveno pravo/uslugu koje se priznaje isključivo rješenjem centra za socijalnu skrb – **moгуće uštede**

-sufinancirana usluga - korisnici koji ostvaruju prihod od 300% do 400% (50% financiranje iz DP, a 50% sam korisnik ili JLPS)

-Ugovaranje međusobnih odnosa s pružateljima usluga – Ministarstvo socijalne politike i mladih sklapa ugovor s pružateljima usluga pomoći u kući

-besplatna usluga - korisnici koji ostvaruju prihod do 300% osnovice (100% financiranje iz DP)

Sukob nadležnosti

- ✓ **Stručni radnik centra za socijalnu skrb, njegov bračni drug i dijete **ne mogu biti udomitelji** osim u slučaju srodničkog udomiteljstva;**
- ✓ **Stručni radnik centra za socijalnu skrb, njegov bračni drug i dijete koji pruža socijalne usluge korisnicima socijalne skrbi u obiteljskom domu, kao osnivač ustanove socijalne skrbi ili ima udio u trgovačkom društvu koje pruža socijalne usluge, **socijalne usluge ne može pružati na temelju rješenja centra za socijalnu skrb.****

ZAKLJUČAK

Novim zakonom o socijalnoj skrbi korisnik dobiva sustav :

- **u kojem će podnošenje zahtjeva biti jednostavnije i brže;**
- **u kojem će pomoći biti bolje usmjerene ka onima kojima je zaista potrebna.**
- **kojim će se spriječiti dupliciranje prava i pomoći (bolja kontrola);**
- **koji će razvijati veći opseg usluga u zajednici;**
- **kojim će se poboljšat uvjeti za boravak korisnika u ustanovama socijalne skrbi,**
- **kojim će se povećati kvaliteta usluga te smanjenje vremena koje korisnici provode primajući te usluge.**